

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 января 2025 года

г.Суоярви РК

Мировой судья судебного участка Суоярвского района Республики Карелия Григорьева Г.А. (Республика Карелия г.Суоярви ул.Победы, 18а), рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

Муниципального дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 7 «Родничок» г.Суоярви, ИНН 1016080701, ОГРН 1021001062114, юридический адрес: Республика Карелия г. Суоярви ул.Кайманова, д.3а,

у с т а н о в и л а:

Согласно протоколу об административном правонарушении № 7 от 22 ноября 2024 года муниципальное дошкольное образовательное учреждение Детский сад № 7 «Родничок» г.Суоярви (далее по тексту - МДОУ Детский сад № 7 «Родничок»), юридический адрес: Республика Карелия г. Суоярви ул.Кайманова, д.3а, допущены нарушения статьи 11 ФЗ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее ФЗ № 52), в соответствии с которой юридические лица РФ обязаны выполнять требования санитарно-эпидемиологического законодательства, а также постановлений, предписаний санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания, выразившееся в том, что при рассмотрении информации о выполнении предписания должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор от 28 декабря 2023 года № 1 (далее по тексту – Предписание) установлено, что пункты 3,5,6,7,8,9 предписания не выполнены в установленные сроки (срок исполнения 01 ноября 2024 года).

Таким образом, МДОУ Детский сад № 7 «Родничок» обвиняется в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) - невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении заведующая МДОУ Детский сад № 7 «Родничок» Гончарова А.Г. просила производство по делу прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, поскольку предписание исполнено в полном объеме, предприняты все меры для исполнения предписания. Дополнительно пояснила, что в соответствии с пунктом 8.1.2 СанПиН

2.3/2.4.3590-20 МДОУ Детский сад №7 «Родничок» (два здания по адресам: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6) необходимо в срок до 01.11.2024 г. обеспечить ведение ведомости контроля за рационом питания дошкольников. В установленный срок должностному лицу Роспотребнадзора представлена ведомость контроля за рационом питания за период с 21 октября по 01 ноября 2024 года с указанием, что отклонений групп продукции от нормы не имеется. В Роспотребнадзор в установленный срок представлены сведения о введении зданий по вышеуказанным адресам в эксплуатацию – в 1966 и в 1990 годах, то есть до введения в действие СанПиН 2.4.3648-20, проектной документации на данные здания не имеется, что свидетельствует об отсутствии вины МДОУ Детский сад № 7 «Родничок» в неисполнении пункта 5 предписания.

Пунктом 6 предписания в соответствии с п.3.1.2 СП 2.4.3648-20 МДОУ Детский сад №7 «Родничок» необходимо в срок до 01.11.2024 г. обеспечить оборудование теневых навесов на территории каждой игровой площадки по адресу: г.Суоярви ул.Лесная, д.6. Дополнительные лимиты для приобретения теневых навесов администрацией Суоярвского муниципального округа выделены не были, в связи с чем было принято решение об обращении в АО «Запкареллес» об оказании спонсорской помощи на приобретение теневых навесов. 02.10.2024 г. получено сообщение от АО «Запкареллес» о включении в план оказания МДОУ Детский сад №7 «Родничок» благотворительной помощи во 2-м квартале 2025 г. по указанному обращению. В удовлетворении письменного ходатайства о продлении срока исполнения пункта 6 вышеуказанного предписания Роспотребнадзором отказано.

11.10.2024 г. МДОУ Детский сад №7 «Родничок» обратилось в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» с заявкой о даче экспертного заключения в целях исполнения пунктов 7,8 предписания. Учитывая сроки дачи экспертного заключения не ранее декабря 2024 года, МДОУ Детский сад №7 «Родничок» обратилось с письменным ходатайством в Роспотребнадзор о продлении срока исполнения пунктов 7,8 предписания до 31 декабря 2024 года, в удовлетворении ходатайства было отказано. Ранее МДОУ Детский сад №7 «Родничок» не могло обратиться в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» с заявкой о даче экспертного заключения в связи с отсутствием денежных средств.

Холодная вода централизованного водоснабжения не соответствует требованиям СанПиН 1.2.3686-21, поскольку гарантирующим поставщиком воды в г.Суоярви является ООО «Гидроресурс», который централизованно поставляет холодную воду не соответствующую санитарным требованиям. В настоящее время проводится работа по установлению системы водоочистки на пищеблоке в целях исполнения пункта 9 предписания.

Заслушав Гончарову А.Г., исследовав материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующим выводам.

Как усматривается из материалов дела, 28 декабря 2023 года

специалистом-экспертом территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия в городе Сортавала, Питкярантском, Лахденпохском, Олонецком и Суоярвском районах МДОУ Детский сад № 7 «Родничок» выдано предписание, согласно которому в срок до 01 ноября 2024 года надлежало выполнить, в частности, следующие мероприятия: п.3 – обеспечить ведение ведомости контроля за рационом питания дошкольников в соответствии с п.8.1.2 приложения 13 СанПиН 2.3/2.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее по тексту СанПиН 2.3/2.3590-20); п.5,6 – в соответствии с п.3.1.2, 3.1.7 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» в туалете подготовительной группы по адресу: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и в туалете старшей группы по адресу: г.Суоярви ул.Лесная, д.6 оборудовать отдельные кабинки для мальчиков и девочек, обеспечить оборудование теневых навесов на территории каждой игровой площадки по адресу: г.Суоярви ул.Лесная, д.6 в соответствии с п.3.1.2 СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее по тексту - СП 2.4.3648-20); п.7 – обеспечить соответствие режима дня дошкольных групп по адресам г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 требованиям п.1.12 СП 2.4.3648-20, главы VI таблицы 6.6, 6.7 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»; п.8 обеспечить соответствие ежедневного меню основного (организованного) питания детей младшего возраста (1-3 года) и старшего возраста (3-7 лет) МДОУ Детский сад №7 «Родничок» ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 требованиям СанПиН 2.3/2.3590-20. Пунктом 9 предписано в соответствии с п.2.6.2 СП 2.4.3648-20 обеспечить Детский сад №7 «Родничок» г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 холодной водой централизованного водоснабжения, соответствующей требованиям гл.III табл. 3.1,3.3,3.13 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», при этом сроки исполнения пункта 9 вышеуказанного предписания не установлены.

При рассмотрении информации о выполнении вышеуказанного предписания должностным лицом Управления Роспотребнадзора по Республике Карелия установлено, что вышеуказанные пункты предписания не исполнены, в связи с чем в отношении МДОУ Детский сад № 7 «Родничок» составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор, об устранении нарушений законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от

27.10.2020 N 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения" (далее по тексту - СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Пунктом 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 установлено, что в организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание <19>, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании с учетом требований, содержащихся в приложениях N 6 - 13 к настоящим Правилам. В организованных детских коллективах в детских организациях исключение горячего питания из меню, а также замена его буфетной продукцией, не допускаются.

Из буквального толкования требований, изложенных в пункте 3 предписания, следует, что в соответствии с пунктом 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 МДОУ Детский сад №7 «Родничок» по адресам: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 необходимо в срок до 01.11.2024 г. обеспечить ведение ведомости контроля за рационом питания дошкольников. В установленный срок должностному лицу Роспотребнадзора представлена ведомость контроля за рационом питания за период с 21 октября по 01 ноября 2024 года с указанием, что отклонений групп продукции от нормы не имеется. Данная ведомость соответствует приложению 13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Указание в протоколе об административном правонарушении на фактическое отклонение в части групп продукции от нормы без конкретного выражения отклонения, не свидетельствует о том, что пункт 3 предписания не исполнен и ведомость контроля за рационом питания дошкольников не ведется. Из представленной в ходе рассмотрения настоящего дела ведомости контроля за рационом питания за период с 02 ноября по 15 ноября 2024 года следует, что в ней имеются отклонения групп продукции от нормы, то есть данная ведомость соответствует приложению 13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Пунктом 5 предписания в соответствии с п.3.1.7 СанПиН 2.4.3648-20 МДОУ Детский сад №7 «Родничок» по адресам: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 необходимо в срок до 01.11.2024 г. оборудовать в туалете отдельные кабинки для мальчиков и девочек.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее по тексту – Правила, СП 2.4.3648-20), согласно пункту 3.1.7 которых в старших и подготовительных группах туалетные комнаты (отдельные кабинки) оборудуются отдельно для мальчиков и девочек.

Данные Правила вступили в силу 01.01.2021 г.

В Роспотребнадзор в установленный срок представлены сведения о том, что здание по адресу: г.Суоярви, ул.Лесная, д.6 введено в эксплуатацию в 1966 году, здание по адресу: г.Суоярви ул.Кайманова д.3а – в 1990 году. По проектам в данных зданиях не предусмотрены туалетные комнаты (отдельные кабинки) отдельно для мальчиков и девочек, представлены технические паспорта зданий.

В силу пункта 1.3 СП 2.4.3648-20 объекты, введенные в эксплуатацию до вступления в силу Правил, а также объекты на стадии строительства, реконструкции и ввода их в эксплуатацию, в случае если указанные процессы начались до вступления в силу Правил, эксплуатируются в соответствии с утвержденной проектной документацией, по которой они были построены, при условии обеспечения доступности услуг, оказываемых хозяйствующим субъектом инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья.

Из материалов дела следует, что в распоряжении администрации Суоярвского муниципального округа отсутствует проектная документация на здания дошкольных образовательных учреждений по адресам: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6. Государственный технический учет здания по адресу г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а осуществлен 05.09.2008 г., здания по адресу г.Суоярви ул.Лесная, д.6 – 21.10.2008 г., представлен поэтажный технический план данных зданий, согласно которому в обоих зданиях не предусмотрены туалетные комнаты (отдельные кабинки) отдельно для мальчиков и девочек.

Указание в протоколе об административном правонарушении на неисполнение пункта 5 предписания, поскольку не представлены выдержки из проекта зданий, свидетельствует об ошибочном толковании должностным лицом Роспотребнадзора требований пункта 3.1.7 СанПиН 2.4.3648-20 во взаимосвязи с пунктом 1.3 СП 2.4.3648-20. В распоряжение должностного лица Роспотребнадзора в установленный срок представлены сведения о введении зданий по вышеуказанным адресам в эксплуатацию, что свидетельствует об отсутствии вины МДОУ Детский сад № 7 «Родничок» в неисполнении пункта 5 предписания.

В силу п.3.1.2 СП 2.4.3648-20 на территории групповых площадок устанавливают теневой навес площадью из расчета не менее 1 м² на одного ребенка, но не менее 20 м², песочницы, а также иные приспособления для игр. Теневые навесы оборудуют лагами из дерева или иных строительных материалов в соответствии с областью применения.

Пунктом 6 предписания в соответствии с п.3.1.2 СП 2.4.3648-20 МДОУ Детский сад №7 «Родничок» необходимо в срок до 01.11.2024 г. обеспечить оборудование теневых навесов на территории каждой игровой площадки по адресу: г.Суоярви ул.Лесная, д.6.

24.05.2024 г. заведующая МДОУ Детский сад №7 «Родничок» в целях исполнения пункта 6 предписания обратилась к Главе Суоярвского муниципального округа с ходатайством о доведении лимитов бюджетных

обязательств в сумме 640000 руб. с приложением коммерческого предложения. 19.06.2024 г. в удовлетворении ходатайства отказано, поскольку в связи с соблюдением предельного размера дефицита районного бюджета невозможно предусмотреть дополнительные лимиты для приобретения теневых навесов. 02.10.2024 г. получено сообщение от АО «Запкареллес» о включении в план оказания благотворительной помощи МДОУ Детский сад №7 «Родничок» во 2-м квартале 2025 г. по ремонту теневых навесов. Заведующая МДОУ Детский сад №7 «Родничок» обратилась в Роспотребнадзор с письменным ходатайством о продлении срока исполнения пункта 6 предписания, в удовлетворении ходатайства было отказано.

Пунктами 7,8 предписания в соответствии с п.1.12 СанПиН 2.4.3648-20, главы VI табл. 6.6, 6.7 СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» МДОУ Детский сад №7 «Родничок» по адресам: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 необходимо в срок до 01.11.2024 г. обеспечить соответствие режима дня дошкольных групп, а также соответствие ежедневного меню основного (организованного) питания детей младшего возраста (1-3 года) и старшего возраста (3-7 лет), представив соответствующие экспертные заключения.

11.10.2024 г. МДОУ Детский сад №7 «Родничок» обратилось в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» с заявкой о даче экспертного заключения в целях исполнения пунктов 7,8 предписания. Учитывая сроки дачи экспертного заключения не ранее декабря 2024 года, МДОУ Детский сад №7 «Родничок» обратилось с письменным ходатайством в Роспотребнадзор о продлении срока исполнения пунктов 7,8 предписания до 31 декабря 2024 года, в удовлетворении ходатайства было отказано.

10.12.2024 г. получены экспертные заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» № 179/1, 180/1, согласно которым расписание занятий и режим дня на 2024-2025 учебный год воспитанников МДОУ Детский сад №7 «Родничок» по адресам: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 соответствует требованиям СанПиН 2.4.3648-20, СанПиН 1.2.3685-21.

13.12.2024 г. получено экспертное заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» № 182/1, согласно которому 10-дневное меню сад (от 3 до 7 лет) МДОУ Детский сад №7 «Родничок» по адресу: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а соответствует требованиям СанПиН 2.4.3648-20. Согласно экспертному заключению № 2086 от 19.12.2024 г. проба готового блюда, изготовленная и отобранная 21.11.2023 г. на пищеблоке МДОУ Детский сад №7 «Родничок» по адресу: г.Суоярви ул.Лесная, д.6 по допустимым уровням содержания микроорганизмов соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

Таким образом, МДОУ Детский сад №7 «Родничок», являющееся муниципальным учреждением и осуществляющее деятельность в пределах

лимитов бюджетных обязательств местного бюджета, предприняты все зависящие от них меры по исполнению в установленный срок пунктов 6,7,8 предписания об устранении выявленных нарушений от 28 декабря 2023 года.

Пунктом 9 предписания МДОУ Детский сад №7 «Родничок» предписано в соответствии с пунктом 2.6.2 СанПиН 2.4.3648-20 обеспечить МДОУ Детский сад №7 «Родничок» по адресам: г.Суоярви ул.Кайманова, д.3а и ул.Лесная, д.6 холодной водой централизованного водоснабжения, соответствующей требованиям главы III табл. 3.1,3.3,3.13 СанПиН 1.2.3685-21. Вместе с тем, в нарушение пункта 2 статьи 50 Федерального закона №52-ФЗ, не установлены обязательные для исполнения сроки, в связи с чем неисполнение пункта 9 вышеуказанного предписания нельзя признать основанием для привлечения МДОУ Детский сад №7 «Родничок» к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Указанные положения законодательства получили развитие в пункте 13 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", согласно которому при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также по жалобам на постановления или решения по делам об административных правонарушениях судья должен исходить из закрепленного в статье 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принципа административной ответственности - презумпции невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу. Реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, должны толковаться в пользу этого лица.

Мировым судьей установлено, что в сложившейся ситуации МДОУ Детский сад №7 «Родничок» предприняло все исчерпывающие меры по

устранению нарушений санитарно-эпидемиологических требований, указанных в предписании от 28.12.2023 года.

Исследовав совокупность представленных доказательств, мировой судья приходит к выводу, что административным органом не доказана вина МДОУ Детский сад №7 «Родничок» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Поскольку в материалах дела об административном правонарушении отсутствуют доказательства вины МДОУ Детский сад №7 «Родничок» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, мировой судья приходит к выводу, что в действиях МДОУ Детский сад №7 «Родничок» отсутствуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

В соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст.ст. 24.5 КоАП РФ, мировой судья

п о с т а н о в и л а :

Производство по делу об административном правонарушении в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения Детский сад № 7 «Родничок» г.Суоярви, привлекаемого к административной ответственности по частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием в их действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Суоярвский районный суд Республики Карелия через судебный участок мирового судьи Суоярвского района в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии настоящего постановления.

Мировой судья



Г.А.Григорьева

КОПИЯ ВЕРНА
МИРОВОЙ СУДЬИ СУ
СУОЯРВСКОГО РАЙОНА Р.К.
ГРИГОРЬЕВА Г.А.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 628506515016902569792391934856447641823023447137

Владелец Гончарова Анна Гранитовна

Действителен с 18.11.2024 по 18.11.2025